

S P R Á V A
z vecnej a formálnej kontroly uznesení prijatých Obecným zastupiteľstvom
Obce Ivachnová v roku 2022 a zverejnených na web sídle obce
(vykonaná v súlade s § 18d, ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.)

<u>Dátum vykonania kontroly:</u>	december 2022/január 2023
<u>Miesto vykonania kontroly:</u>	Obec Ivachnová – Obecný úrad
<u>Kontrolu vykonala:</u>	PhDr. Desana Stromková, hlavná kontrolórka obce
<u>Predmet kontroly:</u>	uznesenia prijaté Obecným zastupiteľstvom v roku 2022
<u>Cieľ kontroly:</u>	Dodržiavanie platných zákonov pri rozhodovaní Obecného zastupiteľstva Obce Ivachnová a prijímaní uznesení, súlad vecnej a formálnej stránky uznesení prijatých obecným zastupiteľstvom, kompetencia obecného zastupiteľstva prijímať uznesenia v konkrétnych oblastiach výkonu samosprávy a povinné zverejňovanie zápisníc s uzneseniami na web sídle obce
<u>Kontroly za uvedený úsek sa zúčastnili:</u>	Monika Krakovská, Ivana Cibuľová - zamestnankyne na obecnom úrade Vladimír Guoth – starosta obce

K vykonaniu kontroly boli predložené nasledovné doklady :

Kontrola bola vykonaná na základe zverejnených materiálov na webovom sídle obce v súlade s platnou legislatívou. Ku kontrole bola následne predložená kompletná agenda zo zasadnutí OZ – oznamy/pozvánky o uskutočnení OZ, zápisnice a uznesenia, prezenčné listiny – pri kontrole na mieste na obecnom úrade.

Kontrolou bolo zistené nasledovné:

1. Zápisnice a uznesenia ako povinne zverejňované dokumenty sú zverejňované v zmysle platnej legislatívy na webovom sídle obce. Na web stránke obce sú zverejňované oznamy o uskutočnení zasadnutia OZ a materiály, ktoré sú povinne zverejňované na pripomienkovania – hlavne VZN, zábery obce pri nakladaní s majetkom obce, návrh rozpočtu obce, záverečného účtu obce.
2. V roku 2022 bolo zvolaných a uskutočnených 6 zasadnutí obecného zastupiteľstva, z toho jedno ustanovujúce zasadnutie po komunálnych voľbách, pričom bola dodržaná zákonná podmienka minimálne 1 zasadnutie za tri mesiace.
3. Uznesenia sú číslované samostatným číselným radom, pre každý rok samostatný číselný rad. Pri uzneseniach z ustanovujúceho zasadnutia chýba podpis starostu.
4. Uznesenia **obsahujú:** názov orgánu – Obecné zastupiteľstvo Obce Ivachnová, dátum zasadnutia, číselné označenie uznesenia a roku, výrok OZ (schvaľuje, berie na vedomie, konštatuje apod.) s vecným príslušným rozhodnutím OZ. Uznesenia obsahujú údaje o hlasovaní poslancov.
5. Schválenie programu rokovania, určenie zapisovateľa a overovateľa zápisnice a vyhodnotenie uznesení z predchádzajúcich zasadnutí je obligatónym bodom každého

rokovania OZ. V zápisnici z druhého zasadnutia OZ zo dňa 6.4.2022 je kontrola prijatých uznesení uvedená, v uzneseniach zo zasadnutia uvedený bod 3 chýba.

6. Opakovane sa v roku 2022 prijímali VZN a ich dodatky uzneseniami, napriek upozorneniu v prechádzajúcich správach. Na nariadeniach obce sa obecné zastupiteľstvo „uznáša“. Tieto majú vlastný číselný rad, neprijímajú sa ako bežné uznesenie aj preto, že pri bežnom uznesení môže starosta obce použiť sistačné právo a nepodpísať uznesenie, ak odporuje zákonu. Pri nariadeniach to urobiť nemôže – zákonnosť nariadení obce preveruje až prokuratúra. Ak by mal pochybnosť o zákonnosti navrhnutého a zastupiteľstvom prijatého VZN – môže sám dať podnet na prokuratúru na preskúmanie jeho zákonnosti. Opakované upozornenie aj v správe v roku 2021 pri kontrole uznesení za rok 2019- 2020, aj v roku 2022 pri kontrole uznesení prijatých v roku 2021.

Jednotlivé zasadnutia a uznesenia Obecného zastupiteľstva Obce Ivachnová v roku 2022:

Schválenie programu rokovania a jeho doplnenie (§ 12, ods.5 zákona o obecnom zriadení), určenie zapisovateľa a overovateľov zápisnice a vyhodnotenie uznesení z predchádzajúcich zasadnutí (v zmysle schváleného Rokovacieho poriadku Obecného zastupiteľstva Obce Ivachnová) je obligatórnym bodom každého rokovania obecného zastupiteľstva, preto nie sú spomínané nižšie pri jednotlivých zasadnutiach obecného zastupiteľstva.

1. zasadnutie obecného zastupiteľstva konané 26.1.2022

Prijatých 5 uznesení: 1/2022 – 5/2022, podpísané starostom

Vecný obsah uznesení:

OZ berie na vedomie:

- informácie o prebiehajúcich akciách

OZ schvaľuje:

- zmenu rozpočtu rozpočtovým opatrením č. 13/2021 aj s uvedením sumy – v súlade s § 11, ods.4 – *doplniť písm. b).*

2. zasadnutie obecného zastupiteľstva konané 6.4.2022

Prijatých 11 uznesení: 6/2022 – 16/2022, podpísané starostom

- *chýba kontrola uznesení prijatých na predchádzajúcom zasadnutí*

Vecný obsah uznesení:

OZ berie na vedomie:

- správu hlavnej kontrolórky z kontroly vedenia účtovníctva – faktúry za mesiace 1-2/2022 vykonanej v súlade s § 18d, ods.1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. – uznes. č. 8/2022

- *chýbajú - správa z kontroly uznesení za rok 2021 a správa o kontrolnej činnosti za rok 2021 doručené na obec v januári 2021*

- zmenu rozpočtu rozpočtovým opatrením č. 1-5/2022, suma uvedená až v RO 5/2022, ostatné RO bez uvedenia súm – v súlade s § 11, ods.4 – *doplniť písm.b).*

OZ schvaľuje:

- doplnenie programu rokovania, *chýba schválenie celého programu* v zmysle § 12, ods.5 zákona č. 369/1990

- predĺženie platnosti Programu hospodárskeho a sociálneho rozvoja obce *je schvaľované v súlade s § 12, ods.5, ktorý hovorí o schvaľovaní programu zasadnutia OZ – správne by malo byť v súlade s § 11, ods.4, písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. s odvolaním sa na § 8, ods. 4 a 5 zákona č. 539/2008 o podpore regionálneho rozvoja v platnom znení.*
- rozdelenie parcely pod komunikáciu *(tiež s odvolaním sa na nesprávny §12, ods.5 zákona o obecnom zriadení, ktorý hovorí o schvaľovaní programu zasadnutia OZ) – takéto rozhodnutie zastupiteľstva nemá v oporu v zákone, je to len požiadavka katastra na súhlas s drobením pozemkov u obcí, ktoré nemajú schválený územný plán obce – najskorej by sa dal použiť § 4, ods.2, písm. j) zákona o obecnom zriadení (ale aj ten hovorí viac o územnom pláne ako o vydávaní súhlasu na drobenie pozemkov)*
- pozastavenie vyplácania poukážok ku Dňu matiek

3. zasadnutie obecného zastupiteľstva konané 29.6.2022

Prijatých 16 uznesení: 17/2022 – 32/2022, podpísané starostom

Vecný obsah uznesení:

OZ berie na vedomie:

- zmenu rozpočtu rozpočtovými opatreniami starostu obce č. RO 6 - 9 /2022 v súlade s § 11, ods. 4 – *doplniť písm. b) – bez uvedených súm*
- správu hlavnej kontrolórky z kontroly pokladne za mesiace január – marec 2022 – *vykonanej v súlade s § 18d, ods. 1 a predloženej OZ v súlade s §18f, ods.1, písm. d) zákona o obecnom zriadení – uznes. č. 22/2022*
- stanovisko hlavnej kontrolórky k záverečnému účtu obce za rok 2021 – *spracované v súlade s § 18f, ods.1, písm. c) - uznes. č. 25/2022*
- výročnú správu za rok 2021 + správu audítora z overenia účtovnej závierky za rok 2021
- informácie o prebiehajúcich akciách v obci + info o Cyrilo-metodských hodoch – *stačí spomenúť v zápisnici*

OZ určuje:

- volebný obvod pre konanie komunálnych volieb – v súlade s § 166 zákona č. 180/2014 o podmienkach výkonu volebného práva – *správna odvolávka na ustanovenie príslušného zákona*
- počet poslancov 5 pre nové volebné obdobie – *nesprávne citované ustanovenie zákona (§ 11, ods.4) – správne má byť § 11, ods.3*
- rozsah úväzku starostu obce pre nové volebné obdobie v súlade s § 11, ods.4 – *doplniť podľa písm. i)*

OZ schvaľuje:

- Plán kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky na II. polrok 2022 – *predložený v súlade s § 18f, ods.1, písm. b) – chýba poverenie na vykonanie kontrol podľa schváleného plánu – uznes. č. 23/2022*
- záverečný účet obce za rok 2021 bez výhrad v súlade s § 11, ods. 4 – *doplniť písm. b) + tvorbu rezervného fondu z prebytku hospodárenia*
- zmenu rozpočtu rozpočtovým opatrením č. 10/2022 (čerpanie Fondu drevín) a č. 11/2022 – čerpanie rezervného fondu aj s uvedenými sumami
- cenník služieb poskytovaný obcou a obecným úradom

4. zasadnutie obecného zastupiteľstva konané 28.9.2022

Prijatých 8 uznesení: 33/2022 – 40/2022, podpísané starostom

Vecný obsah uznesení:

OZ berie na vedomie:

- zmenu rozpočtu na rok 2022 rozpočtovým opatrením starostu obce č. RO 13/2022 – aj s uvedením sumy
- správu hlavnej kontrolórky z vykonanej kontroly účtovníctva – faktúr za jún 2022 vykonanej v súlade s § 18d, ods. 1 a predloženej OZ v súlade s §18f, ods.1, písm. d) zákona o obecnom zriadení – uznes. č. 38/2022
- správu hlavnej kontrolórky z vykonanej kontroly pokladne obce za júl 2022 vykonanej v súlade s § 18d, ods. 1 a predloženej OZ v súlade s §18f, ods.1, písm. d) zákona o obecnom zriadení – uznes. č. 39/2022
- informácie o prebiehajúcich akciách v obci – stačí spomenúť v zápisnici

Ustanovujúce zasadnutie obecného zastupiteľstva konané 24.11.2022

Prijatých 13 uznesení: 41/2022 – 53/2022, bez podpisu starostu obce

Vecný obsah uznesení:

OZ berie na vedomie:

- výsledky komunálnych volieb do orgánov samosprávy obce
- poverenie starostu obce pre poslankyňu Patrícii Huntošovú zastupovaním starostu v súlade s § 13b, ods.1 zákona o obecnom zriadení

OZ konštatuje:

- zloženie zákonom predpísaného sľubu starostu a poslancov obecného zastupiteľstva

OZ poveruje:

- poslanca Ing. Tomáša Ragulu zvolávaním a vedením zasadnutí OZ v prípadoch podľa § 12, ods. 2,3,5 a 6 zákona o obecnom zriadení

OZ určuje:

- plat starostu podľa § 11, ods.4, písm. i) v súlade s ustanoveniami § 3, ods. 1, 2 a 4 zákona č 253/1994 Z.z. o právnom postavení....

OZ schvaľuje:

- program rokovania obecného zastupiteľstva podľa § 11, ods.4 – *nesprávne citované ustanovenie* – správne § 12, ods.5 zákona o obecnom zriadení
- schvaľuje mesačnú paušálnu náhradu za cestovné v sume 130,- € a za telefón 30,- € - *odvolávka na § 11, ods. 4 zákona o obecnom zriadení – v žiadnom ustanovení citovaného § 11 sa podobná kompetencia pre OZ nenachádza. Citovať zákon o cestovných náhradách - § 6 zákona č. 253/1994 Z.z. o platových pomeroch starostov obcí a primátorov miest hovorí: “Starostovi pri cestách, ktoré súvisia s výkonom funkcie patria cestovné náhrady podľa osobitného predpisu.” (zákon o cestovných náhradách) - v súlade s tým schváliť používanie súkromného motorového vozidla na služobné účely*

OZ zriaďuje:

- pracovné komisie pri obecnom zastupiteľstve – *nie podľa § 11, ods. 4, ale § 15, ods. 1 a 2 zákona o obecnom zriadení*
- Komisiu pre ochranu verejného záujmu – *nie podľa § 11, ods. 4 zákona o obecnom zriadení, ale podľa čl. 7, ods. 5 ústavného zákona č. 357/2004 Z.z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v z.n.p.*

6. zasadnutie obecného zastupiteľstva konané 14.12.2022

Prijatých 13 uznesení: 54/2022 – 66/2022, podpísané starostom obce

Vecný obsah uznesení

OZ berie na vedomie:

- zmenu rozpočtu rozpočtovým opatrením starostu č. RO 14/2022 aj s uvedením sumy
- stanovisko hlavnej kontrolórky k návrhu rozpočtu na rok 2023 – *spracované v súlade s § 18f, ods.1, písm. c) zákona o obecnom zriadení* - uznes. č. 59/2022
- rozpočet obce na roky 2024 - 2025, bez tvorby rozpočtu na programy
- informácie o akciách a prácach v obci – *stačí spomenúť v zápisnici*

OZ schvaľuje:

- Plán kontrolnej činnosti hlavnej kontrolórky na I. polrok 2023 + poverenie na vykonanie kontrol – *spracovaný a predložený obecnému zastupiteľstvu na prerokovanie v súlade s § 18f, ods. 1, písm. b) - uznes. č. 57/2022*
- rozpočet obce na rok 2023
- zmenu rozpočtu rozpočtovými opatreniami č. RO 15 - 17/2022 - aj s uvedením sumy
- členov komisií – *nie podľa § 11, ods.4, ale podľa § 15, ods. 2 zákona o obecnom zriadení*
- VZN č. 1/2022 - VZN č. 4/2022 – prijaté pod samostatnými číslami uznesenia *Obecné zastupiteľstvo sa na nariadeniach „uznáša“ - § 11, ods.4, písm g) – samostatná evidencia, mimo číslovania v uzneseniach – opakované upozornenie aj v správe z kontroly uznesení za rok 2019-2020 a 2021.*

Záver z vykonanej kontroly a odporúčania:

1. Pri určení zapisovateľky a overovateľov sa odvolať na Rokovací poriadok obecného zastupiteľstva Obce Ivachnová, kde sa táto kompetencia starostu uvádza. V zákone o obecnom zriadení to nie je definované, v ňom sa len v § 12, ods.11 upresňuje, že „Podrobné pravidlá o rokovaní obecného zastupiteľstva upraví rokovací poriadok OZ“.
2. Informácie o prebiehajúcich akciách stačí spomenúť v zápisnici, kde sú rozpísané. Prijatia všeobecného uznesenia k tomuto bodu nemá legislatívne opodstatnenie ani vo formulácii „Berie na vedomie“.
3. Pri prijímaní uznesení vždy citovať zákon či vnútorný predpis, podľa ktorého sa dané uznesenie prijíma, napr.:
 - zmeny rozpočtu obce - § 11, ods.4, písm. b) – kontrola čerpania rozpočtu obce; podľa tohto paragrafu sa schvaľuje aj rozpočet a ZUO, ako aj všetky rozpočtové opatrenia, či prijatie úveru
 - na nariadeniach sa OZ uznáva v súlade s § 11, ods. 4, písm. g) – uvádzať VZN mimo uznesení, pretože pri nariadeniach obce starosta nemôže uplatniť sistačné právo a nepodpísať ho, ak odporuje zákonu tak, ako je to pri bežných uzneseniach –
 - všetky ostatné odporúčané citovania zákonov sú uvedené vyššie v správe.

Správu napísala: 10.1.2023

PhDr. Desana Stromková, hlavná kontrolórka

Správa bola predložená na rokovaní Obecného zastupiteľstva v Ivachnovej dňa: 8.3.2023